

# Health Policy Plus: Madagascar

## Généralités

Depuis 2016, le projet Health Policy Plus (HP+), financé par l'Agence des États-Unis pour le Développement International (USAID), travaille avec le Gouvernement de Madagascar et les principaux acteurs pour réaliser des progrès significatifs vers une meilleure politique de santé, plaidoyer, financement et gouvernance. Le travail de HP+ à Madagascar a abouti à des réalisations clés dans les objectifs stratégiques de l'élimination des décès maternels et infantiles évitables, de la sécurisation de l'accès aux soins de santé et de la protection financière des usagers, et de la réponse aux besoins non satisfaits en matière de planification familiale.

## Mettre fin aux décès maternels et infantiles évitables

HP+ a soutenu un large éventail d'initiatives visant à renforcer l'accès équitable à des soins de qualité pour tous les Malgaches, et en particulier les femmes, les enfants et les personnes vivant dans des zones éloignées. Afin de renforcer les soins de santé au niveau communautaire, HP+ a collaboré avec le Ministère de la Santé Publique pour modifier et assurer l'adoption d'une [politique de santé communautaire](#) en vue d'accroître l'accès équitable aux services de santé. En outre, HP+ a soutenu l'élaboration d'un plan stratégique national de santé communautaire et d'un guide décrivant les activités de base essentielles et spécifiques des volontaires communautaires. HP+ a également appuyé le Ministère dans l'élaboration d'un cadre d'investissement pour 2020-2024 en matière de santé reproductive, maternelle, néonatale, infantile-juvénile et des adolescents et de la nutrition, afin de mobiliser les investissements des parties prenantes dans les domaines prioritaires et de faciliter le déploiement des ressources vers les zones les plus défavorisées.

## Mobilisation des ressources à travers l'exonération des taxes sur les contraceptifs

Le Plan d'action national budgétisé en planification familiale de Madagascar est un plan stratégique ambitieux visant à renforcer les services et les résultats de la planification familiale à l'échelle nationale. Cependant, le coût du plan excédait les ressources disponibles. Avec le soutien de HP+, la Direction de la Santé Familiale a plaidé pour une exonération de taxes sur les produits contraceptifs, libérant ainsi des ressources pour financer le plan. En décembre 2019, les efforts se sont concrétisés par l'intégration de l'exonération des taxes sur les contraceptifs dans la loi de finances initiale 2020 et son adoption par le parlement. Pour en savoir en savoir plus sur cette avancée et bien d'autres, consultez la [Fiche d'impact sur les acquis de HP+ Madagascar](#).

Afin de garantir l'effectivité des interventions dans l'ensemble des secteurs de la santé, le projet a collaboré avec le ministère et des experts techniques pour élaborer et budgétiser le plan de développement du secteur de la santé 2020-2024, ainsi que pour établir un guide pour la révision périodique du plan à tous les niveaux du système de santé. En vue de renforcer la redevabilité et la gouvernance en matière de santé, HP+ a dispensé une formation approfondie aux responsables gouvernementaux sur les principes de gestion et de leadership, à partir d'une analyse des capacités existantes dans ces domaines.

## Garantir l'accès aux soins de santé et la protection financière pour les usagers

Vu que l'insuffisance des ressources financières constitue l'un des plus obstacles majeurs à

l'amélioration de l'accès aux soins de santé à Madagascar, HP+ a soutenu des travaux visant à améliorer l'efficacité des dépenses de santé et la mobilisation des ressources nationales. Il s'est agi notamment de réaliser une [évaluation du système de financement de la santé, d'analyser les budgets de santé](#) et d'élaborer une [analyse et un diagramme de flux des fonds](#) visant à orienter les décisions sur le déploiement de la couverture sanitaire universelle, la décentralisation et le renforcement des capacités des institutions sanitaires infranationales. Ce travail a éclairé les discussions sur une stratégie nationale de financement de la santé, pour laquelle HP+ a apporté un soutien technique, notamment en évaluant les mécanismes de financement de la santé existants, en élaborant des objectifs nationaux de financement de la santé et en définissant la vision et les objectifs de la stratégie.

HP+ a également soutenu l'élaboration d'un décret portant création du [Caisse nationale de solidarité pour la santé](#), adopté par le gouvernement en 2017. Le projet a aidé à déterminer la liste des services, des coûts et des contributions du paquet de services ; il a soutenu l'élaboration du manuel de procédures et du programme de formation pour les agents locaux qui gèrent le fonds ; et il a appuyé la révision de trois textes législatifs liés au fonds afin d'accroître la redevabilité et la transparence. Plus tard, HP+ a dirigé l'élaboration de la stratégie nationale de communication pour la couverture sanitaire universelle, qui a servi de base au plaidoyer, notamment au niveau décentralisé, et a contribué à la sensibilisation, favorisant l'adhésion de plus de 12 000 personnes issues de plus de 3 500 ménages au fonds.

## Répondre aux besoins non satisfaits en matière de planification familiale

L'une des réalisations les plus importantes soutenues par HP+ a été la révision et l'adoption d'une loi révisée fondée [sur les droits en matière de santé reproductive et de planification familiale](#), qui met fin à l'exigence du consentement du conjoint pour la délivrance de contraceptifs. Depuis son adoption, HP+ a renforcé les capacités des organisations de la société civile, des

réseaux de jeunes, des journalistes et des ministères à [diffuser des informations sur la nouvelle loi](#).

En apportant des preuves probantes pour encourager le pays à investir dans des interventions en faveur de la jeunesse, la planification familiale, l'éducation et l'économie, HP+ a [appliqué le modèle DemDiv](#). Avec l'engagement des parties prenantes, y compris de l'équipe nationale du dividende démographique, composée de représentants de sept ministères, le Président de la République s'est engagé à inclure la feuille de route du dividende démographique dans le plan d'Emergence de Madagascar. Dans le cadre des engagements nationaux de Madagascar en matière de planification familiale, HP+ a soutenu la conception, la budgétisation et le lancement du [plan d'action national budgétisé en planification familiale 2016-2020](#), qui a fait l'objet de suivi grâce à un tableau de bord des performances et des analyses régulières des [écarts financiers](#). Des revues semestrielles ont été organisées dans le but de discuter des résultats et des défis, et de réaliser une revue finale complète du plan 2016-2020. [Les recommandations clés issues de la revue](#) seront intégrées dans le plan 2021-2025 à venir.

## Perspectives

Pour s'appuyer sur les politiques, les outils et le renforcement de compétences que HP+ a soutenus, il faudra poursuivre les efforts de diffusion, de mise en œuvre et de suivi. Les acteurs nationaux doivent continuer à diffuser des informations sur la loi relative à la santé de la reproduction et à la planification familiale et à mobiliser des ressources supplémentaires pour garantir l'accès et la qualité des services consacrés par la loi. Le développement de la Caisse nationale de solidarité pour la santé et les stratégies visant à améliorer le financement de la santé et l'accès aux soins sont des étapes décisives vers l'objectif de couverture sanitaire universelle de Madagascar. La réalisation de cet objectif nécessitera un engagement important de la part du gouvernement à mettre en place un mécanisme national d'assurance maladie, ainsi que des actions de sensibilisation, un travail politique et des investissements supplémentaires dans les années à venir.

## CONTACTEZ-NOUS

Health Policy Plus  
1331 Pennsylvania Ave NW,  
Suite 600  
Washington, DC 20004  
[www.healthpolicyplus.com](http://www.healthpolicyplus.com)  
[policyinfo@thepalladiumgroup.com](mailto:policyinfo@thepalladiumgroup.com)

Health Policy Plus (HP+) est un accord coopératif de sept ans financé par l'Agence des États-Unis pour le Développement International (USAID) dans le cadre de l'Accord n° AID-OAA-A-15-00051, qui a pris effet le 28 août 2015. HP+ est mis en œuvre par Palladium, en collaboration avec Avenir Health, Futures Group Global Outreach, Plan International USA, Population Reference Bureau, RTI International, ThinkWell et l'Alliance du Ruban Blanc pour une Maternité Sans Risque.

Cette publication a été préparée pour revue par l'Agence des États-Unis pour le Développement International (USAID). Elle a été préparée par HP+. Les informations fournies dans ce document ne sont pas des informations officielles du Gouvernement des États-Unis et ne reflètent pas nécessairement les points de vue ou les positions de l'Agence des États-Unis pour le Développement International ou du Gouvernement des États-Unis.

Crédits photo: Kelley Lynch pour UNICEF.